



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de fractie van CDA  
mevrouw G. Heine

BEZOEKADRES  
Mosae Forum 10  
6211 DW Maastricht

POSTADRES  
Postbus 1992  
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP	DATUM	BIJLAGEN
Schriftelijke vragen inzake Uitspraak Raad van State verplicht ecologisch onderzoek voor woningeigenaren	1 september 2023 Verz. 4 september 2023	--
BEHANDELD DOOR	TELEFOONNUMMER	ONZE REFERENTIE
DHEMM (Davy) Pieters	06 25 30 58 11	2023.03455
E-MAILADRES	FAXNUMMER	UW REFERENTIE
Davy.Pieters@maastricht.nl	--	--

Geachte mevrouw Heine,

Onderstaand treft u de beantwoording aan van de schriftelijke vragen die uw fractie gesteld heeft.

#### **Vraag 1:**

Bent u bekend met de uitspraak? Laat u deze uitspraak bestuderen door onze juristen?

#### **Antwoord 1:**

*Ja.*

#### **Vraag 2:**

Kunt u aangeven welke mogelijkheden er in gemeente Maastricht zijn om een ecologisch onderzoek te laten uitvoeren? Wat zijn de gemiddelde kosten, duur en wachttijd?

#### **Antwoord 2:**

*Op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) heeft eenieder die maatregelen wil nemen, zoals n-  
isolatie, met mogelijk nadelige gevolgen kan hebben voor – onder andere – in het wild levende  
dieren, zelf een zorgplicht. Onderdeel van die zorgplicht is dan het onderzoeken in hoeverre de  
aanwezigheid en verblijfplaatsen kan worden uitgesloten, indien nodig ecologische maatregelen te  
nemen en het verkrijgen van een eventuele ontheffing bij het bevoegd gezag. In Limburg is de  
Provincie Limburg het verantwoordelijke bevoegd gezag.*

*Er zijn specialistische bureaus in te huren voor het uitvoeren van quickscans en eventueel nader  
ecologisch onderzoek.*

*Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Ministerie van Landbouw, Natuur en  
Voedselkwaliteit schatten de kosten voor onderzoek, de eventueel te nemen ecologische  
maatregelen en de ontheffing rond de 6000 euro (zie: [reactie 44 VNG](#) en [reactie 42 Ministerie van  
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit](#) als een van de “meedenkers” van de Raad van State).*

*Het uitvoeren van ecologisch onderzoek en het verkrijgen van een ontheffing per woning kost 1 tot  
1,5 jaar (zie: [reactie 44 VNG](#) als een van de “meedenkers” van de Raad van State).*

*Wachttijden zijn lastig te bepalen, maar de beschikbaarheid van ecologische diensten is beperkt.*



DATUM  
1 september 2023

**Vraag 3:**

Wat voor een gevolgen heeft deze uitspraak voor Maastricht? Kunt u inzichtelijk maken welke plannen voor isolatie hierdoor vertraging oplopen en hoe lang deze vertraging duurt?

**Antwoord 3:**

*We hebben geen inzicht in welke concrete plannen voor isolatie hierdoor worden geraakt. De Provincie Limburg is het bevoegd gezag ten aanzien van soortenbescherming en hiermee verantwoordelijk voor vergunning- en ontheffingverlening. We zijn in overleg met de Provincie Limburg als bevoegd gezag, hoe zij met deze situatie wil omgaan en hoe zij ook zelf haar rol en verantwoordelijkheden gaat invullen.*

*De gemeente heeft uitsluitend een rol, indien er sprake is van het afgeven van een Wabo-vergunning. Het uitvoeren van spouwmuurisolatie is op grond van artikel 3 lid 8 bijlage II van de BOR voor alle niet monumentale panden vergunningsvrij. Dat betekent dat de burger geen vergunning bij de gemeente hoeft aan te vragen. Dit is anders bij Monumenten, dan moet altijd een Omgevingsvergunning worden aangevraagd.*

**Vraag 4:**

Gaat u hierover in gesprek met de woningcoöperaties en de vereniging eigen huis? Kunt u hierover een terugkoppeling doen toekomen aan de raad?

**Antwoord 4:**

*De Vereniging Eigen Huis heeft input geleverd aan de Raad van State ([reactie 46 Vereniging Eigen Huis](#) als een van de "[meedenkers](#)" van de Raad van State).*

*We zijn hierover ook in gesprek met de woningcorporaties, omdat zij voor haar eigen woningbezit een zorgplicht heeft vanuit Wnb.*

*Servatius beschikt over een gebiedsontheffing met onderliggende soortenmanagementplan, maar heeft ook te voldoen aan bepaalde voorwaarden. Hierdoor is ook een voorbereidingstijd nodig van (minimaal) 9 maanden voorafgaand aan het uitvoeren van isolatiemaatregelen, voor het uitvoeren van ecologisch onderzoek en eventuele "ontmoedigingsmaatregelen" voor de betreffende diersoorten.*

*De in Maastricht actief zijnde woningcorporaties (Maasvallei, Servatius, Wonen Limburg en Woonpunt) geven aan graag samen met de gemeente Maastricht de mogelijkheid van een (gemeente-brede) gebiedsontheffing met bijbehorende soortenmanagementplan te willen verkennen.*

**Vraag 5:**

Hoe kunnen wij als gemeente huiseigenaren, waarvoor een ecologisch onderzoek te duur is of waardoor zij vertraging oplopen bij het isoleren van hun huis, ondersteunen?

**Antwoord 5:**

*Op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) heeft eenieder die maatregelen wil nemen, zoals na-isolatie, met mogelijk nadelige gevolgen kan hebben voor – onder andere – in het wild levende dieren, zelf een zorgplicht. Onderdeel van die zorgplicht is dan het onderzoeken in hoeverre de aanwezigheid en verblijfplaatsen kan worden uitgesloten, indien nodig ecologische maatregelen te nemen en het verkrijgen van een eventuele ontheffing bij het bevoegd gezag. In Limburg is de Provincie Limburg het verantwoordelijke bevoegd gezag.*

*Er is duidelijk sprake van tegenstrijdige belangen: aan de ene kant het belang van het behalen van klimaatdoelen en de financieel-economische belangen van woningeigenaren, huurders en ondernemingen, die zich richten op na-isolatie, en aan de andere kant het belang van*



DATUM  
1 september 2023

soortenbescherming (zoals vastgelegd in de Wet natuurbescherming en de geldende Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn van de Europese Unie). Hiermee raakt het bijvoorbeeld ook de aanpak van energiearmoede, voor zover het isolatiemaatregelen betreft.

Gezien de omvang en urgentie van de isolatieopgave in de gebouwde omgeving, is een aanpak waarbij per woning ecologisch onderzoek wordt uitgevoerd en vervolgens ontheffing wordt aangevraagd bij de provincie, niet uitvoerbaar (zie: [reactie 44 VNG](#) als een van de "[meedenkers](#)" van de Raad van State).

De structurele oplossing hiervoor is een gebiedsgerichte (gemeente-brede) ontheffing op basis van een "soortenmanagementplan" (SMP). Gemeenten onderzoeken dan vooraf de gehele bebouwde omgeving op de aanwezigheid van beschermde soorten (doorgaans vleermuissoorten, huismussen en gierzwaluwen) en voorzien op basis daarvan preventief in beschermende en compenserende maatregelen. Bij het verkrijgen van een gebiedsgerichte (gemeente-brede) ontheffing vervalt dan een onderzoeks- en ontheffingsplicht op individuele basis (particulieren of organisaties zoals woningcorporaties). Het opstellen van een SMP vergt tijd vanwege het uit te voeren ecologisch onderzoek en het vervolgens nog aanvragen en verkrijgen van de ontheffing van het bevoegd gezag.

De gemeente Maastricht wil komende maanden dan ook graag verkennen, met name ook in afstemming met de Provincie Limburg als bevoegd gezag, in hoeverre een gebiedsgericht (gemeente-brede) ontheffing een realistische oplossingsrichting is, waarmee voor zowel particulieren als andere vastgoedeigenaren (zoals de woningcorporaties) de onderzoeks- en ontheffingsplicht kan vervallen. We laten komende maanden een plan van aanpak opstellen voor het laten uitvoeren van ecologisch onderzoek en het laten opstellen van een soortenmanagementplan, dat de basis vormt voor een gebiedsgericht (gemeente-brede) ontheffing. Voor de korte termijn geldt dat wij overleggen met de Provincie Limburg als bevoegd gezag, hoe zij met deze situatie wil omgaan en hoe zij ook zelf haar rol en verantwoordelijkheden gaat invullen.

**Vraag 6:**

Hoe verhoudt deze uitspraak zich volgens de wethouder tot het tegengaan van energiearmoede op de lange termijn?

**Antwoord 6:**

Zie de beantwoording van vraag 5.

**Vraag 7:**

Zet deze uitspraak een kruis door het één soortenmanagement plan van Servatius? Of kan dit plan juist een oplossing bieden?

**Antwoord 7:**

Nee, de uitspraak van de Raad van State geeft geen oordeel over werkwijzen, zoals de soortenmanagementplannen. Hiermee is de door bevoegd gezag afgegeven ontheffing aan Servatius niet van tafel. Rijksoverheid en provincies stimuleren op dit moment dan ook nog altijd om soortenmanagementplannen op te stellen.

**Vraag 8:**

Hoe staat het plan voor een standaard aantal maatregelen per woning ervoor en hoe verhoudt dit plan zich tot deze uitspraak?

**Antwoord 8:**

Zie de beantwoording van vraag 5 en 7.



DATUM  
1 september 2023

**Vraag 9:**

Deelt u onze mening dat zo'n plan wenselijk is, gezien de meespelende belangen zoals het tegengaan van energiearmoede?

**Antwoord 9:**

Ja.

**Vraag 10:**

Bent u bereid in samenwerking met andere gemeenten een lobby te starten richting de landelijke overheid om aanpassingen door te voeren waardoor een ecologisch onderzoek voor vleermuizen per woning niet nodig is?

**Antwoord 10:**

*Ter aanvulling op de beantwoording van vraag 5: We zijn – direct en via VNG – in overleg met Rijksoverheid vanwege de van kracht zijnde landelijke wet- en regelgeving. Daarnaast willen komende maanden dan ook graag verkennen met de Provincie Limburg als bevoegd gezag, in hoeverre een gebiedsgericht (gemeente-brede) ontheffing een realistische oplossingsrichting is.*

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Maastricht,

Hubert Mackus  
Wethouder Economie, Sport, Jeugdzorg, Water, Natuur en Landschap

en,

Hoogachtend,

John Aarts  
Wethouder Mobiliteit, Stadsbeheer, Duurzaamheid en Hospitality

Schriftelijke vragen